Доклад по вопросам, поступившим из зала, в ходе проведения публичного мероприятия на тему «Приоритетные направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности Средне-Поволжского управления Ростехнадзора на территориях Самарской и Ульяновской областей».

Во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», а также в соответствии с утвержденным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор) планом-графиком проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 2017 году, 21 сентября 2017 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено публичное мероприятие по теме: «Приоритетные направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности Средне-Поволжского управления Ростехнадзора на территориях Самарской и Ульяновской областей».

В ходе проведения публичного мероприятия из зала было задано 10 вопросов:

Вопрос 1: Какими нормативными документами установлены требования промышленной безопасности к установкам разведочного бурения и подлежат ли экспертизе промышленной безопасности установки разведочного бурения?

Ответ: Установки для разведочного бурения, эксплуатируемые на опасных производственных объектах, относятся к категории технических устройств, на которые распространяются обязательные требования, установленные в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ.

Данные обязательные требования содержатся в Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (принят решением комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823).

При эксплуатации буровых установок на опасных производственных объектах следует руководствоваться Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» и «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности».

Технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, подлежат экспертизе промышленной безопасности в соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон) в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 7 указанного Закона.

Вопрос 2: Регламентирован ли срок действия разработанного в организации Порядка расследования причин инцидентов на опасном производственном объекте и утвержденного установленным образом?

Ответ: Срок действия документации, регламентирующей расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, их учет и анализ в Порядке проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденном приказом Ростехнадзора от 19 августа 2011 г. № 480, не конкретизирован и оставлен на усмотрение организации, эксплуатирующей поднадзорный Ростехнадзору объект.

Вопрос 3: Необходимо ли учитывать обводненность нефти при расчете количества вещества для идентификации класса опасности опасного производственного объекта?

Ответ: Согласно положениям п. 1 приложения 1 и п. 1 приложения 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» при идентификации опасных производственных объектов не учитывается содержание массовой доли воды, концентрации хлористых солей и механических примесей.

Вопрос 4: В настоящее время на предприятиях ОПК отсутствуют правила, определяющие требования промышленной безопасности на ОПО, как быть?

Ответ: В настоящее время данный вопрос попал в так называемую «правовую яму». Правила находятся на стадии согласования и утверждения. Как только их утвердят в поднадзорные организации будут направлены информационные письма.

Вопрос 5: Допускается ли возможность не регистрировать опасный производственный объект при наличии на нем взрывчатых веществ в количестве менее 0,2 % от установленного для декларирования.

Ответ: В настоящее время в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным Приказом Ростехнадзора № 494 от 25.11.2016г., необходимо регистрировать опасный производственный объект с любым количеством взрывчатых веществ.

Вопрос 6: Каким образом осуществляется регистрация и постановка на учет самоходных транспортных средств (тракторов, специальной техники).

Ответ: Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющая деятельность в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 №401, постановку (снятие) с регистрационного учета специальной техники или иного имущества не осуществляет и полномочиями по регистрации права собственности не обладает.

Вопрос 7: В какой срок проходят регистрацию общие и специальные журналы работ?

Ответ: Сроки регистрации журналов не регламентированы нормативными документами. Регистрация общих и специальных журналов работ осуществляется при личном обращении к должностному лицу, курирующему объект капитального строительства.

Вопрос 8: В случае если перечнем работ не предусмотрена необходимость наличия СРО, требуется ли представлять подтверждение членства СРО для прохождения ЭПБ?

Ответ: Наличие СРО необходимо индивидуальным предпринимателям и (или) юридическим лицам, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации на основании договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, индивидуальным предпринимателям и (или) юридическим лицам, являющимся застройщиками, самостоятельно выполняющими подготовку проектной документации, а также индивидуальным предпринимателям и (или) юридическим лицам, осуществляющим строительство на основании договора строительного подряда и являющимся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство. Для проведения экспертизы промышленной безопасности необходима лицензия.

Вопрос 9: Нужно ли проводить внутритрубное диагностирование магистральных трубопроводов после окончания строительства?

Ответ: Линейная часть опасных производственных объектов магистральных трубопроводов по завершению строительства должны быть испытаны на прочность и герметичность в соответствии с требованиями проектной документации (п. 60 ФНиП в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утв. приказом Ростехнадзора от 06.11.2013 №520).

Вопрос 10: Должен ли быть аттестован по промышленной безопасности руководитель организации, если обязанности по организации и осуществлению производственного контроля возложены на других лиц, имеющих соответствующую аттестацию?

Ответ: В соответствии с Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, утв. приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 №37, аттестация по вопросам безопасности проводится в объёме, соответствующем должностным обязанностям, которые определяются каждой организацией самостоятельно.

Если в должностные обязанности руководителя организации, поднадзорной Ростехнадзору, не входят вопросы обеспечения промышленной безопасности, предусмотренные специальными требованиями промышленной безопасности, то достаточно пройти аттестацию на знание общих требований промышленной безопасности.